

澳大利亚和坦桑尼亚案例研究

贵国（地区）公共部门目前现状如何？

澳大利亚新南威尔士州财政部政策与预算部门执行主任凯伦·桑德森（Karen Sanderson）：新南威尔士州财政部拥有令人着迷的工作氛围。这里充满活力、能量十足，我们不断挑战现状，为新南威尔士广大民众提供更多服务。

坦桑尼亚财政与规划部总会计师威利亚德·卡鲁鲁（Williard Kalulu）：我们都知道坦桑尼亚是发展中国家之一。而作为一个正在发展进步的国家，坦桑尼亚需要强有力的公共财政管理改革。

贵国（地区）实施了怎样的公共财政计划？

凯伦：我们采取的举措是建立一个资产负债管理委员会——简称为 ALCO。该委员会的核心焦点就是关注资产负债表，分析如何最有效地利用资产负债结构，调动资产并妥善管控负债。

澳大利亚新南威尔士州财政部商业事务主管副部长菲尔·加德纳（Phil Gardner）：我们的想法已经存在了一段时间。如果您观察私营部门，就会看到很多大型金融机构都建立了完整的资产负债表视角，众多银行还设置了资产负债委员会。而一直以来，政府则更多地关注运行方面——流入的现金和付出的开支。这是一次机会，使本州可以整体性地观察资产负债表，从而了解他们如何能够更有效地重塑和利用资金架构，从容应对未来的实质挑战。

威利亚德：正如我先前所说，我国正在实施的公共财政举措便是引入国际公共部门会计准则。作为财务报告方面的重大措施之一，这套准则能够以真实而公平的视角描绘政府事务——特别是财务工作。

这项举措如何为公民提供直接价值？

菲尔：新南威尔士诸多备受瞩目的行动中，包括了一项资产回收计划，这是与资产负债管理委员会功能并列发挥作用的关键平台之一。依托该平台，新南威尔士拥有了非常强劲的流动性头寸，其净负债水平在零值以下，且信用分值提高了两倍。而与此同时，本州还已具备能力，在社会和经济基础设施方面完成大型基建计划。新南威尔士之所以能够做到这一点，关键原因正是资产回

收活动，即通过将资产负债表的核心资产出售给私营部门来释放资金，随后利用这些资金开展基础设施项目。资产回收计划所产生的所有资金都会进入一个名为“重启基金”的实体。截止目前，该基金汇集的资金达 329 亿澳元，其中 224 亿澳元已经被投入全州的基础设施项目。

威利亚德：改革举措为公民带来了直接价值，因为一旦公共服务得到改善，公民便将自动享受到益处。在卫生部门方面，您会发现医院里有了药品；您还可以看到医院添置的物资和设备。在教育方面，学生现在可以免费入学，因为政府已主动支付了从小学到中学的全部学费。所有这些都是强有力公共财政管理的结果。

您希望给全球各地实施公共财政管理改革的其他财务专业人士提供哪些建议？

凯伦：您需要清楚解读政府的资产负债表，了解所拥有的资产和负债。我认为，您也需要知晓政府的风险偏好、以及准备将民众的钱财做何用途。此外，您务必与公共部门内外的各方人士密切联系，找到可以有助计划顺利开展的伙伴；而且最终，您还必须调动整个组织的积极性，孤军奋战绝无法成就改革大业。在新南威尔士州财政部，所有部门都参与到了改革当中。

威利亚德：如果专业人员能够并肩努力，经济发展的可持续性自然将会提高。虽然我们经常这样说，如果希望改革快速推进，必须从自身出发积极行动；但若想取得成功，我们就必须联合起来，实现整体专业化，以确保我们帮助国家维持经济发展、并且加强和改善向公众所提供的服务。